

Izvješće o održanim sjednicama i broju rješavanih predmeta Etičkog povjerenstva u 2021. godini

Etičko povjerenstvo je neovisno tijelo nadležno za promicanje etičkih načela u državnoj službi, čije članove imenuje Vlada Republike Hrvatske na vrijeme od četiri godine. Članovi trećega saziva Etičkog povjerenstva imenovani rješenjem Vlade 31. ožujka 2017. godine ("Narodne novine", br. 32/2017.) razriješeni su s danom 1. travnja 2021. godine („Narodne novine“, br. 35/2021.) kada su ujedno imenovani i članovi četvrtog saziva.

U skladu s člankom 33. Etičkog kodeksa državnih službenika, djelokrug Etičkog povjerenstva uključuje:

- odgovaranje na pritužbe građana, pravnih osoba i državnih službenika podnesene zbog toga što u roku od 60 dana od zaprimanja pritužbe nisu dobili odgovor na pritužbu ili u slučaju kada podnositelj pritužbe nije zadovoljan odgovorom,
- provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbi na ponašanje povjerenika za etiku, pritužbi na ponašanje čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku,
- odgovaranje na pritužbe zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenog povodom pritužbi podnesenih povjerenicima za etiku,
- davanje mišljenja vezana uz sadržaj i primjenu Etičkog kodeksa,
- praćenje primjene propisa na području etičkog postupanja državnih službenika te
- promicanje etičkih standarda u državnoj službi.

U slučaju dvojbe o tome predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa, povjerenik za etiku može zatražiti mišljenje Etičkog povjerenstva.

U razdoblju između siječnja i prosinca 2021. godine, Etičko povjerenstvo je održalo 9 sjednica, a pojedina su pitanja raspravljana i putem elektroničke pošte.

1. PREDMETI RIJEŠENI U 2021. g.

Etičko povjerenstvo tijekom 2021. g. sveukupno je riješilo 39 predmeta te je donijelo 47 akata - 19 mišljenja i 28 zaključaka.

Od ukupnog broja donesenih akata, 6 ih je doneseno za predmete zaprimljene u 2019. g., 32 za predmete zaprimljene u 2020. g., a 9 za predmete zaprimljene u 2021. g. Etičkom povjerenstvu je, naime, zbog situacije uzrokovane pandemijom virusa COVID-19, u 2021. godini, uz predmete zaprimljene te godine, za riješiti preostalo 30 predmeta zaprimljenih 2019. i 2020. godine te je iste rješavalo prema redoslijedu zaprimanja.

GODINA ZAPRIMANJA	MIŠLJENJA	ZAKLJUČCI	UKUPNO
2019.	0	6	6
2020.	17	15	32
2021.	2	7	9
SVEUKUPNO	19	28	47

Mišljenja Etičkog povjerenstva

U skladu sa svojim djelokrugom, Etičko povjerenstvo provodi postupak ispitivanja osnovanosti pritužbi podnesenih na ponašanje povjerenika za etiku, čelnika državnog tijela koji je državni službenik te pritužbi povjerenika za etiku za neetično ponašanje drugih državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Također, kao drugostupanjsko tijelo, rješava pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela donesenim temeljem postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe provedenog od strane povjerenika za etiku. Naime, temeljem Etičkog kodeksa državnih službenika, povjerenik za etiku imenovan u svakom državnim tijelu rješava pritužbe građana, pravnih osoba ili državnih službenika podnesene zbog možebitnog neetičnog ponašanja državnih službenika zaposlenih u državnim tijelu u kojem je imenovan. O provedenom postupku ispitivanja osnovanosti pritužbe povjerenik je dužan sastaviti izvješće i dostaviti ga čelniku tijela u roku od 30 dana od dana podnošenja pritužbe, a čelnik državnog tijela dužan je, u roku od 60 dana od dana podnošenja pritužbe, dati odgovor podnositelju pritužbe.

Etičko povjerenstvo donosi mišljenja o povredi Etičkog kodeksa državnih službenika u naprijed navedenim predmetima, dakle u pritužbama koje se odnose na:

- nezadovoljstvo odgovorom čelnika tijela,
- ponašanje povjerenika za etiku,
- ponašanje čelnika tijela koji je državni službenik,
- ponašanje državnih službenika prema povjereniku za etiku.

Te se pritužbe klasificiraju prema vrsti povrede Etičkog kodeksa na pritužbe podnesene zbog:

- neprimjerenog odnosa prema građanima,
- neprimjerenog odnosa prema povjereniku za etiku,
- ponašanja i postupanja rukovodećih službenika,
- međusobnih odnosa državnih službenika.

GODINA ZAPRIMANJA	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU	PONAŠANJE RUKOVODEĆIH	MEĐUSOBNI ODNOSI	UKUPNO
2019.	0	0	0	0	0
2020.	8	0	1	8	17
2021.	1	0	0	1	2
SVEUKUPNO	9	0	1	9	19

Od 19 sveukupno donesenih mišljenja, 15 ih je bilo neosnovanih. Za 4 pritužbe od kojih se 1 odnosila na neprimjeren odnos prema građanima, 1 na na ponašanje nadređenih, a 2 na međusobne odnose službenika, utvrđena je osnovanost.

	BROJ OSNOVANIH MIŠLJENJA	BROJ NEOSNOVANIH MIŠLJENJA	UKUPNO
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE 2020. I RIJEŠENE 2021.	4	13	17
PRITUŽBE ZAPRIMLJENE I RIJEŠENE 2021.	0	2	2
SVEUKUPNO DONESENIH MIŠLJENJA	4	15	19

Zaključci Etičkog povjerenstva

Kada ne odlučuje o povredama Etičkog kodeksa već o postupovnim pitanjima, Etičko povjerenstvo donosi zaključke. Tijekom 2021. g. Povjerenstvo je sastavilo sveukupno 28 zaključaka kojima su riješili predmete koji su se odnosili na:

- prekoračenje roka za odgovor čelnika tijela,
- upite povjerenika za etiku u slučaju dvojbe predstavlja li neko ponašanje državnog službenika povredu Etičkog kodeksa,
- možebitno neetično ponašanje dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika,
- pritužbe upućene Etičkom povjerenstvu bez provedenog prvostupanjskog postupka povjerenika za etiku.

U predmetima koji se odnose na prekoračenje roka za dostavljanje odgovora na pritužbu, Etičko povjerenstvo upućuje čelnika državnog tijela i povjerenika za etiku na potrebu pridržavanja rokova, a posebno na odredbu Etičkog kodeksa prema kojoj je, na zahtjev povjerenika za etiku, za vrijeme postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe, čelnik dužan povjerenika za etiku osloboditi obavljanja poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Etičko povjerenstvo odgovaralo je i na upite povjerenika za etiku s obzirom na to da o zaključku Etičkog povjerenstva ovisi provedba postupka ispitivanja osnovanosti pritužbe od strane povjerenika.

Kada Povjerenstvo zaprimi pritužbu zbog neetičnog ponašanja dužnosnika ili zaposlenika javne uprave na koje se ne primjenjuje Etički kodeks državnih službenika ili pritužbu upućenu bez provedenog postupka povjerenika za etiku, donosi zaključak o nenadležnosti te pritužitelja upućuje kome se treba obratiti, odnosno prosljeđuje pritužbu na nadležni postupak.

2. PREDMETI ZAPRIMLJENI U 2021. g.

Tijekom 2021. godine ukupno je zaprimljeno 38 predmeta, od kojih je riješeno 9 (2 su predmeta riješena mišljenjem, a 7 zaključkom) dok ih se 29 nalazi u radu te će isti biti riješeni tijekom 2022. godine, prema redosljedu zaprimanja.

PRITUŽBE ZBOG NEZADOVOLJSTVA ODGOVOROM	PRITUŽBE NA ČELNIKA	PRITUŽBE NA POVJERENIKA	UPITI POVJERENIKA	PREKORAČENJE ROKA ZA ODGOVOR	NENADLEŽNO
28	0	1	1	4	4
SVEUKUPNO:					38

Najveći broj zaprimljenih predmeta bile su pritužbe podnesene zbog nezadovoljstva odgovorom čelnika tijela, točnije njih 28 od kojih su, kao neutemeljene, riješene 2 (1 zbog odnosa prema građanima i još 1 zbog međusobnog odnosa službenika).

PRITUŽBE PREMA VRSTI POVREDE ETIČKOG KODEKSA	ODNOS PREMA GRAĐANIMA	ODNOS PREMA POVJERENIKU ZA ETIKU	PONAŠANJE I POSTUPANJE RUKOVODEĆIH	MEDUSOBNI ODNOSI SLUŽBENIKA	PROVEDBA POSTUPKA
BROJ RIJEŠENIH PRITUŽBI	1	0	0	1	0
SVEUKUPNO:					2

Zbog prekoračenja roka za dostavljanje odgovora na pritužbu pristigle su 4 pritužbe od kojih je u 2 slučaja Povjerenstvo uputilo povjereniku za etiku zaključak kojim ga se upućuje u potrebu pridržavanja rokova za rješavanje pritužbe i dostavu odgovora pritužitelju propisanih Etičkim kodeksom državnih službenika. Druge dvije pritužbe nalaze se u radu.

Tijekom 2021. g. podnesena je 1 pritužba zbog postupanja i ponašanja povjerenika za etiku koja se nalazi u radu i 1 upit povjerenika za etiku koji se odnosio na način rješavanja pritužbe te daljnje postupanje po zaprimljenoj pritužbi kojega je Etičko povjerenstvo riješilo zaključkom.

U 4 slučaja je Etičko povjerenstvo donijelo je zaključak o nenadležnosti postupanja. 2 pritužbe odnosile su se na moguće koruptivne radnje dužnosnika dok su dvije pritužbe prosljeđene na nadležni postupak povjerenicima za etiku.

Tijekom 2021. godine nije zaprimljena niti jedna pritužba na čelnika koji je državni službenik.

**PREDSJEDNICA
ETIČKOG POVJERENSTVA**


Darija Gradski